



OPEN DIALOG FOUNDATION

Open Dialog Foundation, 11a Szucha Avenue, office 21, 00-580 Warsaw, Poland

Tel. +48 22 307 11 22

www.odfoundation.eu

Варшава, 06.02.2014

Украина: Президент Янукович отказывается идти на реальные компромиссы с протестующими, повышая вероятность реализации силового сценария



Фото: president.gov.ua

Президент Янукович имитирует переговорный процесс, чтобы создать себе имидж миротворца в глазах международной общественности. Заявляя о своих попытках остановить кровопролитие, президент на практике осуществляет легализацию возможного силового разгона протестующих.

Содержание

Введение.....	(стр. 3)
1. Президентский закон об амнистии официально предоставляет арестованным статус «государственных заложников».....	(стр. 4)
1.1. Закон об амнистии противоречит базовым принципам международного права.....	(стр. 5)
1.2. Закон об амнистии был принят с грубыми нарушениями процедуры и под давлением президента Януковича.....	(стр. 6)
2. «Уступки» президента являются «ловушками» для оппозиции и способом ввести международную общественность в заблуждение.....	(стр. 6)
2.1. Парламент лишь частично отменил «законы о диктатуре».....	(стр. 6)
2.2. Несмотря на формальную отставку правительства, президент еще больше усилил контроль над Кабинетом министров и Администрацией Президента.....	(стр. 7)
3. Власть и криминалитет продолжают репрессии активистов даже во время переговорного процесса.....	(стр. 8)
3.1. Преследования активистов Автомайдана и массовые аресты в регионах.....	(стр. 8)
3.2. Отсутствие расследования убийств, пыток и насилия по отношению к протестующим и журналистам.....	(стр. 10)
4. Интерес России в развитии силового сценария и возможные санкции ЕС и США.....	(стр. 13)
4.1. Влияние России на реализацию силового подавления протестов в Украине.....	(стр. 13)
4.2. Жесткая позиция ЕС и США и возможность применения санкций как главный сдерживающий фактор для Януковича.....	(стр. 15)

Введение

Затишье на баррикадах, которое длится последние несколько дней, может вскоре оборваться. Президент и его партия декларируют готовность к компромиссам, а на самом деле затягивают время, так как никаких серьезных шагов по урегулированию конфликта не принимается. После двух месяцев полного игнорирования миллионного протеста власть добилась радикализации Майдана. Сейчас же своей бездеятельностью, имитацией переговоров, циничным отношением к протестующим и международной общественности власть рискует спровоцировать новую волну насилия

Президент пролоббировал заведомо невыполнимый и внеправовой закон об амнистии, который правозащитники назвали «законом о государственных заложниках». В качестве «серьезного компромисса» власть представляет частичную отмену «законов о диктатуре», которые были приняты с грубыми нарушениями процедуры и являются нелегитимными с точки зрения общественной реакции. Сергей Арбузов, приближенный к так называемой «семье» Януковича (то есть имеет отношение к семейному бизнесу президента и его сыновей), занял пост экспремьера Николая Азарова, сбежавшего сразу же после своей отставки на частном самолете из Украины в Австрию. Показательно, что Азаров - ярый приверженец Таможенного Союза для украинского народа - сам предпочел Европейский Союз, и именно в Австрию перевез свою семью и значительные капиталы сомнительного происхождения.

Вместе с тем, чиновники, которые могут быть виновными в применении силы к протестующим, продолжают выполнять свои обязанности. Ни один представитель милиции до сих пор не наказан за избиение и пытки протестующих, стрельбу по журналистам и медикам, незаконное применение спецсредств. Убийства протестующих не расследованы. Многочисленные факты подтверждают координацию действий правоохранительных органов и криминальных элементов. Общественный сектор Евромайдана сообщает, что за неполные три месяца протеста жертвами репрессий стало 1739 человек. По состоянию на 06.02.2014 без вести пропавшими считается 31 человек. Протестующих продолжают похищать и пытаться, а в регионах состоялись массовые задержания активистов и даже прохожих на улицах. Правительственный квартал оцеплен специальными подразделениями МВД и военной техникой. МВД и прокуратура не меняют своей воинственной риторики по отношению к протестующим.

Можно предположить, что президент до сих пор не осознает масштабы социального недовольства и угрозы, нависшей над страной. Янукович готов идти только на те компромиссы, которые соответствуют его интересам и интересам Кремля. Россия развивает вокруг Украины риторику холодной войны. Высшие должностные лица Российской Федерации заявляют о необходимости силового подавления протеста в Украине.

Обстановка на баррикадах становится все более тревожной. Протестующие устали от бездействия власти, от нежелания парламентского большинства принимать невыгодные для президента решения, от непрекращающегося давления органов МВД на активистов. Оппозиционные лидеры не контролируют Майдан. Они лишь выступают в роли посредника на переговорах с властью, пытаясь представлять интересы Майдана и отчитываясь о результатах перед народом. Все больше протестующих отчаиваются безрезультатностью переговоров и проводят предупредительные пикеты возле правительственного квартала.

Фонд «Открытый Диалог» продолжает свою долгосрочную миссию в Украине, целью которой является помощь пострадавшим и мониторинг репрессий протестующих, которые можно расценивать как преступления против человечности. Сейчас власть создает все условия для эскалации конфликта. Мы призываем обе стороны избежать новой волны насилия в Украине.

Мирному урегулированию политического кризиса в Украине могут помочь: участие ЕС и США в расследовании насилия во время акций протеста в Украине, направление в Киев и регионы срочных миссий международного наблюдения за судебными процессами над задержанными активистами и журналистами, а также адресные визовые, финансовые санкции к украинским олигархам и политическим элитам, ответственным за попытку введения диктатуры в Украине.. Желание президента Януковича любой ценой удержать власть может привести к расколу, утрате суверенитета страны и геополитической дестабилизации в регионе.

1. ПРЕЗИДЕНТСКИЙ ЗАКОН ОБ АМНИСТИИ ОФИЦИАЛЬНО ПРЕДОСТАВЛЯЕТ АРЕСТОВАННЫМ СТАТУС «ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЛОЖНИКОВ»

29.01.2014 провластные политические силы в парламенте (Партия регионов и Коммунистическая партия) приняли Закон № 4021-3 «Об устранении негативных последствий и недопущения преследования и наказания по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний». Автор законопроекта – представитель президента в парламенте Юрий Мирошниченко¹. Оппозиция отказалась голосовать за этот законопроект, так как он не был компромиссным. 31.01.2014 президент подписал закон.

Предложенный президентом законопроект предусматривает освобождение от уголовной и административной ответственности и закрытие уголовных дел по факту участия в массовых акциях протеста. **Однако для того, чтобы закон начал действовать, протестующие в течение 15 дней со дня публикации закона должны:**

- освободить все занятые государственные здания и здания органов местного самоуправления (в Киеве и областях);
- разблокировать улицу Грушевского в Киеве;
- разблокировать другие транспортные коммуникации в Киеве и других городах (кроме тех, на которых проходят акции протеста).



Столкновения на ул. Грушевского. 22.01.2014. Фото: radiosvoboda.org

¹ http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=49622

При этом генеральный прокурор должен на сайте Генеральной прокуратуры сообщить, что протестующие действительно выполнили вышеперечисленные условия. В противном случае закон теряет силу.

Пропрезидентская партия заявила, что протестующие могут оставаться в зданиях, которые не пребывают в государственной собственности (Дом профсоюзов, Украинский дом, Октябрьский дворец). Также представитель президента в парламенте подчеркнул, что действие законопроекта распространяется только на «мирных протестующих»². Обоснованность такого требования является сомнительной ввиду того, что само пребывание в районе столкновений протестующих с милицией прокуратура трактует как «участие в массовых беспорядках».

Оппозиция выступала за принятие альтернативных законопроектов депутатов Леонида Емеца³ и Юрия Деревянко⁴, которые предусматривали **полную амнистию участников акций протеста без каких-либо дополнительных условий**. Протестующие на Майдане заявили, что не будут освобождать административные здания и улицу Грушевского, так как незаконно задержанных активистов должны освободить без каких-либо условий. Депутат Европарламента Яцек Сариуш-Вольский прокомментировал провластный законопроект об амнистии так: «*Это плохо. Только освобождение без дополнительных условий всех задержанных и арестованных дает какой-то шанс на согласие*»⁵.

1.1. Закон об амнистии противоречит базовым принципам международного права.

Государство фактически признало отсутствие законных оснований для ареста протестующих. Положения закона подтверждают, что **активисты были арестованы не за те или иные правонарушения, а лишь для того, чтобы «выменять» арестованных на освобождение зданий**. Возможность освобождения из-под стражи активистов зависит от действий или бездействия других лиц, тогда как международное право руководствуется четким принципом: лицо отвечает только за собственные действия⁶.



Сотрудники «Беркута» задерживают протестующих на ул. Грушевского. Фото: radiosvoboda.org

² <http://ua.interfax.com.ua/news/political/188009.html>

³ http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=49573

⁴ http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/site2/p_deputat?id=15768&skl=8

⁵ <http://www.polaradio.pl/5/38/Artykul/160415,Євродепутат-Віктор-Янукович-не-хоче>

⁶ <http://helsinki.org.ua/index.php?id=1391086807>

Таким образом, государство открыто шантажирует протестующих, не предоставляя никаких гарантий выполнения положений закона. Украинский хельсинкский комитет заявил, что «этим законом Верховная Рада ставит украинское государство в один ряд с пиратами и террористами, которые используют институт заложников как инструмент влияния на ситуацию». Такие действия подпадают под статью 147 Уголовного Кодекса («захват заложников»)⁷.

1.2. Закон об амнистии был принят с грубыми нарушениями процедуры и под давлением президента Януковича.

Журналисты зафиксировали примеры, когда депутаты от Партии регионов, в частности Александр Волков и Иван Попеску, голосовали за своих отсутствующих коллег. Примечательно, что Иван Попеску числится в списке проголосовавших за законопроект, что физически невозможно, так как в тот день он был в Страсбурге в качестве главы украинской делегации в ПАСЕ⁸. Депутаты и общественность не имели возможности ознакомиться с текстом законопроекта. Он не был размещен на сайте парламента ни до голосования, ни несколькими часами позже. Закон был принят без обсуждения и без рассмотрения в комитетах⁹ по сокращенной процедуре, хотя парламент не давал на это согласия.

По словам депутата Леси Оробец, во время обсуждения законопроектов об амнистии в парламенте несколько депутатов Партии регионов были готовы поддержать оппозиционный законопроект. Однако вечером президент Янукович в срочном порядке прибыл в парламент. На заседании фракции Партии регионов **Янукович пригрозил роспуском парламента в случае, если партия откажется поддержать законопроект от власти**. Бывший президент Польши Александр Квасьневский предположил, что срочный визит президента Януковича в парламент вызван его желанием сохранить большинство на своей стороне: «Он приехал дисциплинировать, пугать, шантажировать, и это дало эффект»¹⁰. Глава комитета по иностранным делам Европарламента Ельмар Брок отметил, что вмешательство президента и давление на парламент не свидетельствуют о желании мирно урегулировать конфликт. По словам евродепутата, президент и его окружение «ни на миллиметр не готовы идти на компромиссы. ... Это полная потеря чувства реальности вместе с тотальной претензией на власть»¹¹.

2. «УСТУПКИ» ПРЕЗИДЕНТА ЯВЛЯЮТСЯ «ЛОВУШКАМИ» ДЛЯ ОППОЗИЦИИ И СПОСОБОМ ВВЕСТИ МЕЖДУНАРОДНУЮ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ

2.1. Парламент лишь частично отменил «законы о диктатуре».

28.01.2014 парламент большинством голосов¹² отменил пять «диктаторских» законов, которые спровоцировали силовое противостояние протестующих с милицией¹³. Были полностью отменены такие законы:

- закон о дополнительных мерах защиты безопасности граждан;

⁷ <http://helsinki.org.ua/index.php?id=1391086807>

⁸ http://censor.net.ua/video_news/268733/za_amnistii_pr_progolosovala_s_knopkodavstvom_regional_popesku_sevichas_na_sessii_pase_v_stra_sburge

⁹ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/01/30/7011970/>

¹⁰ <http://www.polskieradio.pl/7/129/Artykul/1036990,Kwasniewski-na-Ukrainie-rozpoczyna-sie-proces-dezintegracji-wladzy>

¹¹ <http://dw.de/p/1AzY6>

¹² 361 голос из 412 зарегистрированных депутатов в зале; Коммунистическая партия не голосовала.

¹³ http://www.odfoundation.eu/ru/urgents/1558/5_zakonov_kotore_vveli_diktaturu_ukraine

- закон о возможности заочного осуждения;
- закон об упрощении процедуры снятия депутатской неприкосновенности;
- закон об административных правонарушениях во время проведения футбольных матчей;
- закон об ответственности водителей за движение автомобилей в колоннах, состоящих более чем из 5 транспортных средств.

Однако парламент *не отменил, а лишь внес изменения* в 2 закона, которые ранее вызвали возмущение в обществе:

- закон об ответственности за разрушения памятников тем, кто боролся против нацизма во время Второй мировой войны;
- закон об ответственности за отрицание или оправдание преступлений фашизма¹⁴.

Этими изменениями парламент фактически признал, что данные законы являются легитимными. 31.01.2014 президент своей подписью утвердил решения парламента.



БТР на улице Грушевского. Фото: unian.ua

Стоит отметить, что 28.01.2014 депутат от Партии регионов Вадим Колесниченко зарегистрировал новый законопроект об «иностранцах агентах», который предусматривает, что организации, получающие финансирование из-за границы, обязаны подавать ежегодные отчеты в министерство юстиции о деятельности, объеме и целях финансирования¹⁵.

2.2. Несмотря на формальную отставку правительства, президент еще более усилил контроль над Кабинетом министров и Администрацией Президента.

Во время переговоров президент Украины предложил оппозиционному политику Арсению Яценюку занять пост премьера, а Виталию Кличко – пост вице-премьера по гуманитарным вопросам. Вечером 25.01.2014 оппозиционные лидеры пришли на Майдан для того, чтобы сообщить о результатах переговоров с президентом. Виталий Кличко сообщил, что оппозиция не принимает предложений Виктора Януковича. Арсений Яценюк сказал: «Виктор Янукович заявил о

¹⁴ <https://www.facebook.com/lesyaorobets/posts/654179291284653>

¹⁵ http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=49600

том, что власть не готова нести ответственность за страну и предложил оппозиции возглавить правительство. Какой наш ответ? Боимся ли мы ответственности? Мы не боимся ответственности за судьбу страны. Мы принимаем эту ответственность, мы готовы вести страну в Европейский союз, освободить Юлию Тимошенко». Однако в ответ многие протестующие на Майдане начали свистеть и кричать «Ганьба!» («Позор» - укр.)¹⁶. Позже журналисты пытались выяснить у Арсения Яценюка, что он имел в виду, выступая на сцене, на что тот ответил: «Мы не исключаем предложение, но и не принимаем... Мы готовы брать на себя ответственность за судьбу страны, однако на тех условиях, которые мы выставляем»¹⁷.

В результате лидеры оппозиции посчитали предложение Януковича неуместным в условиях, когда у премьер-министра нет реальных полномочий, а вся полнота власти принадлежит президенту, который может по своему усмотрению назначать и увольнять премьера и формировать правительство. Поэтому оппозиция выступает за возврат к предыдущей редакции Конституции, которая предусматривает парламентско-президентскую форму правления.

28.01.2014 премьер-министр Николай Азаров подал в отставку. До формирования нового правительства исполнять обязанности премьер-министра будет Сергей Арбузов, которого считают человеком, близким к «семье» Януковича. **На данный момент все министры остаются при своих должностях, в том числе министр внутренних дел Виталий Захарченко** (его ведомство было одним из тех, из которых поступила команда разогнать Майдан 30.11.2013). Андрей Ключев, которого протестующие и журналисты обвиняют в причастности к силовому разгону Майдана, был назначен главой администрации президента. Таким образом, **власть еще более концентрируется в руках приближенных к президенту людям.**

3. ВЛАСТЬ И КРИМИНАЛИТЕТ ПРОДОЛЖАЮТ РЕПРЕССИИ АКТИВИСТОВ ДАЖЕ ВО ВРЕМЯ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

3.1. Преследования активистов Автомайдана и массовые аресты в регионах.

30.01.2014 был найден активист Автомайдана¹⁸ **Дмитрий Булатов**, который пропал 22.01.2014 после атаки спецподразделения «Беркут» на колонну автомобилей активистов. По словам Булатова, **его несколько дней жестоко пытали, распинали, отрезали кусок уха**. Неизвестные лица выбросили его под Киевом, и Булатову удалось добраться до ближайшего поселка. Уже на следующий день стало известно, что его, а также других активистов Автомайдана (Алексея Гриценко и Сергея Кобу) **МВД объявило в розыск**. Следователи обвинили Булатова в организации массовых беспорядков и попросили суд взять его под домашний арест¹⁹. Однако суд дал разрешение Булатову на выезд за границу на лечение. На данный момент Булатов находится в одной из клиник Вильнюса. **В защите Булатова содействие оказывали:** Госсекретарь США Джон Кэрри, европейский комиссар Штефан Фюле, министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штейнмайер, министр иностранных дел Литвы Линас Линкявичус²⁰. Уголовное дело против Булатова остается открытым²¹.

¹⁶ <http://www.youtube.com/watch?v=v-BOAk8gO3w#t=1346>

¹⁷ <http://www.unian.ua/politics/876648-yatsenyuk-pro-premerstvo-mi-ne-vidkidaemo-propozitsiyu-ale-i-ne-priyamaemo.html>

¹⁸ Автомайдан – организованный мирный протест автомобилистов, сторонников Евромайдана.

¹⁹ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/01/31/7012304/>

²⁰ https://www.facebook.com/petroporoshenko/posts/583911491691587?stream_ref=10

²¹ <http://ua.interfax.com.ua/news/general/188387.html>



Дмитрий Булатов после похищения. Фото: телеканал 1+1

В МВД заявили, что похищение Дмитрия Булатова могло быть инсценировано «с целью совершения провокации, чтобы вызвать в обществе негативный резонанс»²². В интервью Aljazeera глава МИД Украины Леонид Кожара прокомментировал ситуацию с Дмитрием Булатовым так: **«Похоже, что история о том, что он был похищен и был подвергнут пыткам - это абсолютно неправда. Физически этот человек находится в хорошем состоянии, и единственное, что у него есть – это царапина на одной из щек»**²³. Следует отметить, что во время пребывания Булатова в киевской больнице его навещали послы стран ЕС, Канады и США²⁴. 04.02.2014 **МИД Литвы заявило, что состояние Дмитрия Булатова «четко отображает физические признаки долговременных пыток и жестокого обращения»**²⁵. 01.02.2014 МИД Украины заявило, что **высказывания Министра иностранных дел относительно состояния здоровья Дмитрия Булатова «не отражают действительного отношения Леонида Кожары к этой трагической ситуации», на самом деле он «... выражает глубокое сожаление относительно событий, которые произошли с Дмитрием Булатовым, и желает ему скорейшего выздоровления»**²⁶. **Из-за скандальных высказываний министра иностранных дел Украины об избитом активисте Дмитрие Булатове возникает вопрос, можно ли в целом доверять официальному Киеву.**

В ночь на 30.01.2014 в Киеве неизвестные **сожгли около 20 автомобилей, среди которых были автомобили участников Автомайдана**²⁷. В ночь на 01.02.2014 был **сожжен автомобиль сотрудницы посольства Канады Инны Царьковой**. Ранее она вместе с другими протестующими участвовала в автопробеге к резиденции президента. Журналист Сергей Лещенко предполагает, что представители государственной автоинспекции или суда могли передать в руки преступников личные данные Инны Царьковой (адрес и номер автомобиля)²⁸.

26.01.2014-30.01.2014 в Днепропетровске, Запорожье, Кировограде, Полтаве, Сумах и Черкассах было задержано около 140 человек по факту штурма областных администраций. Были задержаны и избиты в т.ч. случайные прохожие. **Сотрудники милиции избивали и задерживали активистов, действуя сообща с неизвестными лицами спортивного телосложения без**

²² <http://www.unn.com.ua/uk/news/1299633-vikradennya-lideru-avtomaydanu-dmitra-bulatova-mogli-instsenuvati-mvs>

²³ <http://www.aljazeera.com/news/europe/2014/02/kerry-stand-with-people-ukraine-201421103911508937.html>

²⁴ https://www.facebook.com/oksana.romaniuk.33/posts/646423138752614?stream_ref=10

²⁵ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/02/4/7012730/>

²⁶ <http://mfa.gov.ua/ua/press-center/comments/555-zajava-mzs-ukrajini>

²⁷ https://www.facebook.com/photo.php?fbid=656852097706992&set=a.273917526000453.62210.100001466244176&type=1&stream_ref=10

²⁸ <https://www.facebook.com/leshchenko.ukraine/posts/597656276971711>

опознавательных знаков. Милиция никак не реагировала на то, что неизвестные лица избивали палками протестующих²⁹. Благодаря вмешательству правозащитников и широкой огласке правонарушений, во многих случаях удалось добиться изменения меры пресечения для участников антиправительственных протестов с ареста на домашний арест.



Неизвестные лица, которые под прикрытием милиции избивали протестующих в Днепропетровске. Фото: sensor.net.ua

Во время перемирия и ведения переговоров, власть наращивает мощности, необходимые для подавления протестов. По данным авторитетного издания «Зеркало Недели», 27.01.2014 правительство на закрытом заседании приняло решение **увеличить численность специальных подразделений** «Грифон» и «Беркут» в 6 раз³⁰. Кроме того, **правительство планирует расширить перечень специальных средств, которые может применять милиция при охране общественного порядка.** В частности, в перечень добавлены патроны с газовыми гранатами «Шмель» и «Шмель-М», ручные раздражающие гранаты «РГР», «Дрофа» и раздражающие гранаты повышенной мощности³¹. Силовики продолжают стягивать в Киев. В правительственном квартале находятся бронетранспортеры и водометы³². Министр внутренних дел неоднократно угрожал протестующим, отмечая, что **власть будет считать экстремистами всех, кто останется на Майдане и в захваченных зданиях**³³.

3.2. Отсутствие расследования убийств, пыток и насилия по отношению к протестующим и журналистам.

О наличии выборочного правосудия может свидетельствовать то, что протестующих судят в короткие сроки, в т.ч. в ночное время, тогда как ни один представитель правоохранительных органов до сих пор не наказан. Не привлечены к ответственности сотрудники спецподразделения «Беркут» и внутренних войск МВД, виновные в применении грубой силы и ранениях журналистов во время столкновений на улице Грушевского. Некоторые журналисты получили пулевые ранения в голову. Существует несколько видео, которые подтверждают, что сотрудники «Беркута» намерено целились в журналистов, которые их

²⁹ http://www.odfoundation.eu/ru/urgents/1584/ukraina_regionah_strani_proishodyat_massovie_aresti_aktivistov_antipravitelstvennih_protesto_v

³⁰ http://dt.ua/UKRAINE/kabmin-privnyav-protokolne-rishennya-zbilshiti-chiselnist-grifona-i-berkuta-u-shist-raziv-136290_.html

³¹ http://zn.ua/UKRAINE/zaharchenko-dlya-ohrany-obschestvennogo-poryadka-potrebovalis-reaktivnye-ognemeti-137889_.html

³² <http://ua.interfax.com.ua/news/general/187832.html>

³³ <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/966858>

снимали^{34, 35}. **В результате действий сотрудников милиции и представителей криминалитета в период с 19.01.2014 по 03.02.2014 пострадало 80 журналистов³⁶.**



Сотрудники милиции избили журналиста Андрея Киселева и полтора часа продержали его на снегу на коленях. Фото: echo.msk.ru

Сотрудники «Беркута» также применяли грубую силу и стреляли в волонтеров медицинской службы, которые имели все необходимые опознавательные знаки³⁷. Кроме того, до сих пор не привлечены к ответственности сотрудники «Беркута» и войск МВД за применение силы 30.11.2013, 01.12.2013 и 11.12.2013, когда пострадало большое количество протестующих и журналистов. 01.02.2014 Европейский суд по правам человека признал приоритетным для рассмотрения дело активиста Игоря Сиренко, который утверждает, что был незаконно задержан и избит сотрудниками милиции 30.11.2013³⁸.

У прокуратуры также нет никаких результатов расследования относительно виновных в смерти четырех участников акций протеста. Три человека погибли от огнестрельных ранений во время конфликта милиции с протестующими (25-летний Михаил Жизневский, 20-летний Сергей Нигоян и 45-летний Роман Сенник). При этом некоторые фото- и видеоматериалы могут свидетельствовать о том, что со стороны милиции в протестующих стреляли крупнокалиберными спецбоеприпасами с твердосплавным сердечником³⁹. Четвертый убитый, Юрий Вербицкий, был похищен 21.01.2014. На следующий день его тело со следами пыток нашли в лесу под Киевом. МВД заявило, что причиной смерти стало переохлаждение.

По состоянию на 03.02.2014 в Украине за участие в акциях протеста задержано около 160 человек. Согласно показаниям пострадавших, многих активистов и даже случайных прохожих

³⁴ <http://www.youtube.com/watch?v=ykrQW7Gf6i8>

³⁵ <http://www.radiosvoboda.org/media/video/25235296.html>

³⁶ <http://imi.org.ua/news/42777-spisok-postrajdalih-jurnalistiv-pid-chas-sutichok-19-20-sichnya-onovlyuetsya.html>

³⁷ <http://www.youtube.com/watch?v=Zwnjz787r2M>

³⁸ [http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng-press/Pages/search.aspx#{"sort":\["kdate%20Descending"\]}](http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng-press/Pages/search.aspx#{)

³⁹ <http://starshinazapasa.livejournal.com/753201.html>

сотрудники силовых структур задерживали без предъявления каких-либо обвинений, били, вывозили за город в лес и требовали стоять на коленях на снегу на морозе^{40, 41}.



Пуля, которая, по словам активистов, извлечена из тела Романа Сеника. Фото: starshinazapasa.livejournal.com

После силовых действий милиции по отношению к протестующим 36 человек считаются пропавшими без вести⁴². Известный журналист Мустафа Найем сообщает, что, по информации «Украинской правды», в отчетах нескольких посольств указывается, что **«случаи исчезновения людей напрямую связаны с координированными действиями правоохранительных органов и криминальных элементов»**. В частности, указывается, что правоохранительные органы через подставные сайты публикуют персональную информацию об участниках и лидерах акций протеста с указанием серии паспорта, номерами машин и адресами проживания⁴³. Один из примеров такого сайта – [здесь](#).

30.01.2014 президент Виктор Янукович заявил: **«Все обязательства, которые власть взяла на себя, мы выполнили»**⁴⁴. **При этом очевидно то, что «компромиссы» Януковича только обострили кризис и увеличили напряжение в обществе.** Наиболее радикальная часть протестующих, представители движения «Правый сектор», заявили **о готовности свернуть свою активную деятельность, если власть выполнит ряд принципиальных требований:** проведение конституционной реформы (сокращение полномочий президента); прекращение силовых действий со стороны власти; амнистия участников акций протеста; реформирование спецподразделения «Беркут»; наказание виновных в убийствах и пытках протестующих; розыск пропавших без вести протестующих⁴⁵. Учитывая настроения протестующих на Майдане, принципиальными условиями прекращения протеста для большинства является **наказание виновных в превышении силы сотрудников милиции** и высших должностных лиц, которые отдавали преступные приказы, а также **отставка президента Виктора Януковича** (как человека, который имеет все ключевые рычаги влияния на ситуацию в стране).

⁴⁰ <http://www.youtube.com/watch?v=zTiltfah-9Y#t=342>

⁴¹ <http://fakty.ua/175350-berkutovcy-bili-nas-dubinkami-po-golenyam-i-pyatkam-trebuya-skazat-kto-szheg-ih-avtobus>

⁴² <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=367287030078979&set=a.335318776609138.1073741827.335278196613196&type=1&theater>

⁴³ <http://www.pravda.com.ua/articles/2014/02/2/7012381/>

⁴⁴ <http://partyofregions.ua/ua/news/52ea54bcc4ca420b770003d8>

⁴⁵ <http://www.youtube.com/watch?v=isqPpJMKYY4#t=28>

4. ИНТЕРЕС РОССИИ В РАЗВИТИИ СИЛОВОГО СЦЕНАРИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ САНКЦИИ ЕС И США

4.1. Влияние России на реализацию силового подавления протестов в Украине.

Давление России было одним из решающих факторов отказа Виктора Януковича от подписания Соглашения об ассоциации, что вызвало массовые акции протеста в Украине. Известный исследователь Джордж Фридман отмечает, что углубление отношений между Украиной и ЕС угрожает национальной безопасности России, и Владимир Путин хочет «*навязать негативный контроль с целью не дать Украине делать то, что не нравится России*»⁴⁶. В последнее время комментарии высших должностных лиц Российской Федерации относительно событий в Украине становятся все более резкими. Официальная Москва считает протестующих «экстремистами», которые совершают «противоправные действия» при «финансировании Запада». **Советник российского президента Сергей Глазьев заявил: «По нашим данным, американские источники тратят по \$20 млн. в неделю на финансирование, в том числе на вооружение оппозиции и мятежников. Есть информация, что на территории американского посольства проходят инструктаж боевики, что их вооружают. Конечно, это недопустимо, с этим надо разбираться»**⁴⁷.

При этом российские официальные лица открыто говорят о возможности силового подавления Майдана. Сергей Глазьев назвал ситуацию в Украине «ползучим переворотом» и отметил, что у президента нет выбора: «*Или он защищает украинскую государственность и подавляет мятеж, который спровоцирован и финансируется внешними силами, или он рискует потерять власть, и тогда Украину ждет рост хаоса и внутренний конфликт...*»⁴⁸. Совет Федерации Федерального собрания России выразил «недоумение и возмущение заявлениями ряда западных политиков, бесцеремонно вмешивающихся во внутренние дела Украины и умышленно провоцирующих дестабилизацию обстановки в стране»⁴⁹. Министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что европейские страны «неадекватно» реагируют на факты захвата областных администраций в Украине, которые совершаются, по его словам, «боевиками оппозиции»⁵⁰.

Виктор Янукович понимает, что от результатов переговоров с оппозицией может зависеть дальнейшая экономическая помощь со стороны России. В тот день, когда Николай Азаров написал заявление об отставке, он сразу же сообщил об этом российскому премьеру Дмитрию Медведеву. 28.01.2014 во время саммита Россия-ЕС Владимир Путин заявил, что Россия не будет пересматривать условия сотрудничества с Украиной в связи со сменой правительства. Однако уже 29.01.2014 Владимир Путин согласился с премьером Дмитрием Медведевым в том, что **Россия выполнит свои обязательства перед Украиной в финансовой сфере после того, как в Украине будет сформировано новое правительство**, чтобы понимать «какой экономический курс будет у нового правительства, кто будет там работать и каких правил они будут придерживаться»⁵¹. Заместитель главы правления Газпрома Александр Медведев выразил обеспокоенность, что Украина просрочила дату погашения долга в 2,7 млрд долл за газ, и ситуация усложняется на фоне отставки правительства и политического кризиса в Украине⁵². По

⁴⁶ <http://www.stratfor.com/weekly/perspectives-ukrainian-protests>

⁴⁷ <http://www.kommersant.ua/doc/2400532>

⁴⁸ <http://www.unian.ua/politics/878928-radnik-putina-vvajae-scho-rozvitok-situatsiji-v-ukrajini-zalejit-vid-yanukovicha.html>

⁴⁹ <http://council.gov.ru/press-center/news/38854/>

⁵⁰ <http://www.unian.ua/politics/876351-lavrov-nazvav-neadekvatnoyu-reaktsiyu-es-na-zahoplennya-boyovikami-ukrajinskih-oda.html>

⁵¹ <http://itar-tass.com/politika/923474>

⁵² <http://www.pravda.com.ua/news/2014/01/29/7011929/>

неофициальной информации, 28.01.2014 Россия ужесточила таможенный контроль импортируемых из Украины товаров⁵³.



Милиционеры избили и раздели активиста Михаила Гаврилюка при 10-градусном морозе, после чего фотографировались с ним. PrintScreen с YouTube (канал Fari Ahad)

По информации Польского радио, премьер-министр Польши Дональд Туск опасается, что **после проведения олимпийских игр в Сочи Россия вновь начнет активно вмешиваться в ситуацию в Украине**⁵⁴. Депутат российского парламента Владимир Жириновский в эфире государственного телеканала заявил, что после завершения Олимпиады Виктор Янукович перейдет к жестким действиям по отношению к протестующим: **«Потом раздастся голос: «Патронов не жалеть!» И мы дадим патроны! Вместо денег мы дадим патроны!»**⁵⁵. Несмотря на напряженную ситуацию в Украине, Виктор Янукович запланировал визит в Сочи к открытию Олимпийских игр. Депутат пропрезидентской партии Ганна Герман сообщила, что до визита Януковича в Россию власть не будет участвовать в переговорах с оппозицией об изменении Конституции⁵⁶.

Депутат Европарламента Павел Залевский отметил, что «Владимир Путин финансировал кровопролитие в Украине. Сценарий, который реализовался в Киеве, был написан в Москве с целью радикализации настроений общества»⁵⁷. Всемирно известный политолог Збигнев Бжезинский заявил: **«Россияне, проснитесь! Поддерживаемые Россией репрессии в Украине в конечном итоге приведут к катастрофе в самой России»**⁵⁸.

В целом, Россия имеет множество экономических и политических рычагов давления на Украину, и именно это давление может оказаться решающим. **Последние события подтверждают, что на данный момент среди окружения Януковича преимущество имеет пророссийская группа**, которая может рассматривать возможность силового сценария⁵⁹.

⁵³ <http://www.asmap.org.ua/index1.php?id=62374&langid=1>

⁵⁴ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/01/31/7012182/>

⁵⁵ <http://www.youtube.com/watch?v=mnYpoYp99Aw>

⁵⁶ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/02/4/7012663/>

⁵⁷ http://ipress.ua/news/stsenarij_yakyy_realizuvavsya_u_kyievi_napysaly_u_moskvi_ievrodeputat_40660.html

⁵⁸ <http://www.unian.ua/politics/877404-bjezinskiy-zasterig-rosiyu-vid-pidtrimki-represiy-v-ukrajini.html>

⁵⁹ <http://www.theinsider.com.ua/politics/52e9ee27a355c/>

4.2. Жесткая позиция ЕС и США и возможность применения санкций как главный сдерживающий фактор для Януковича.

Россия, в отличие от Запада, занимает более четкую и решительную позицию относительно Украины, что повышает вероятность подавления протестов. Многие эксперты считают, что Россия заинтересована в дестабилизации ситуации в Украине. У России есть большой опыт влияния на своих соседей через «управляемые конфликты» по примеру Приднестровья, Абхазии, Южной Осетии, Нагорного Карабаха. Российские СМИ замалчивают тему протестов в Украине, как в 2011 году замалчивали проблему протестов нефтяников в Жанаозене (Западный Казахстан). В случае, если российское влияние окажется решающим, Украину может ожидать авторитарный откат по белорусскому сценарию.

Следует отметить, что дипломатические предостережения ЕС и США и выражения солидарности с украинским народом никоим образом не влияют на реальные действия Януковича. Первое, что может удержать его от силового сценария – это *позиция олигархов, которые чувствуют реальную опасность применения санкций.* По данным журналистов, часть окружения Януковича, в частности, группы олигархов Дмитрия Фирташа и Рината Ахметова выступают против силового сценария, так как уже успели столкнуться с дополнительными трудностями в обслуживании своих активов на Западе. Кроме того, по неофициальной информации, на дипломатическом уровне Ринату Ахметову дали понять, что в случае силового решения конфликта его счета в ЕС и США могут быть арестованы. Это стало одним из стимулов для депутатов «группы Ахметова» в Партии регионов согласиться на поиски компромиссов для мирного урегулирования конфликта⁶⁰. Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер заявил, что если в ближайшие дни не будет достигнуто прогресса в переговорах, в том числе в вопросе конституционной реформы, то представителям украинской власти могут угрожать санкции⁶¹.

Бывшие и нынешние члены украинского правительства имеют активы и недвижимость в странах ЕС. Следует отметить, что после своей отставки Михаил Азаров частным самолетом полетел к своему сыну в Вену. Еще два месяца назад на митингах Партии регионов Николай Азаров заявлял о том, что Украина не готова подписать Ассоциацию с ЕС, одним из условий которой якобы является узаконивание однополых браков. По результатам журналистских расследований, невестка Николая Азарова владеет несколькими предприятиями в Австрии. Во время того, как Николай Азаров занимал пост премьера, из бюджета Украины выделялась финансовая помощь австрийской фирме, принадлежащей семье Азаровых^{62, 63}. После приезда Николая Азарова к своей семье в Вену, украинские активисты пикетировали их дом. Возможно, это и стало причиной того, что, по информации австрийских СМИ, уже 02.02.2014 Николай Азаров вылетел обратно в Украину, однако на сегодняшний день эта информация не подтвердилась.

С целью запугать оппонентов режима, власть и криминальные структуры осуществляют террор против гражданских активистов. Протест в Украине имеет во многом антикриминальный характер: граждане выступают против сращивания власти и криминала. Попытки оппозиции договориться с властью пока безрезультатны. Президент Янукович игнорирует голос общества и предлагает решения, которые удовлетворяют исключительно его интересы. Факт прямого вмешательства Януковича в процесс голосования в Верховной Раде по случаю принятия закона об амнистии фактически стал ультиматумом для протестующих: они имеют 15 дней на

⁶⁰ http://dt.ua/POLITICS/ssha-sprobuvali-natisnuti-na-yanukovicha-cherez-ahmetova-136648_.html

⁶¹ <http://www.pravda.com.ua/news/2014/02/4/7012560/>

⁶² <http://www.pravda.com.ua/articles/2014/01/30/7011979/>

⁶³ <http://www.pravda.com.ua/articles/2012/10/18/6974896/>

освобождение занятых помещений. Однако протестующие отказываются выполнять требования властей, так как не доверяют ни президенту, ни МВД, ни прокуратуре, которые до сих пор не расследовали убийства и пытки протестующих. Силовой блок продолжает находиться под контролем президента, поэтому протестующие не могут быть уверены, что власть прекратит репрессии.

Закон об амнистии легализует силовой сценарий. По истечении 15 дней президент теоретически сможет обосновать применение силы тем, что протестующие не согласились на его «компромиссные» условия. Полная зачистка Майдана и занятых зданий в областях может привести к гибели еще большего количества людей и более масштабному гражданскому конфликту.

Фонд «Открытый Диалог» призывает ЕС и США немедленно вмешаться в ситуацию и усилить давление на Виктора Януковича и людей, которые материально поддерживают режим; принять активное непосредственное участие в посредничестве в переговорном процессе; создать международную комиссию для расследования преступлений органов милиции и связанных с силовыми органами криминальных структур; согласно заявлению Кэтрин Эштон,⁶⁴ предоставить помощь Украине в расследовании насилия во время акций протеста; ввести жесткие адресные визовые и экономические санкции для представителей режима Януковича, в т.ч. проверить законность счетов семьи Азарова в Австрии.

Особенно важным является организация мониторинговых миссий ЕС, ОБСЕ, ПАСЕ в южных и восточных регионах Украины, которые находятся под влиянием пророссийской пропаганды и мало проинформированы о развитии антиправительственных протестов и позиции ЕС и США относительно будущего Украины.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Людмила Козловска, Фонд «Открытый Диалог»

lyudmylakozlovska@odfoundation.eu

⁶⁴ <http://interfax.com.ua/news/general/188921.html>